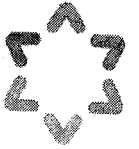




מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 12.7.2026

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	רו"ח רפאל אלקיים	סגן חשבת בכיר
	גבי דנה אפריאט	מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)
הוצג ע"י:	עו"ד רינת משה	לשכה משפטית

אישור ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים

רקע:

הטיפול במבקשי מקלט מדיני נעשה בהתאם להנחיות "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל" נוהל מס' (5.2.0012) להלן: "הנוהל". הנוהל קובע את אופן הבחינה למקלט את סדרי העבודה של יושב ראש הוועדה המייעצת לענייני פליטים (להלן: "הוועדה").

עפ"י הנוהל, באחריות יו"ר הוועדה לטפל ולהעביר המלצות בבקשות למקלט מדיני שמועברות אליו בהליך מקוצר להחלטת מנכ"ל הרשות וכן בבקשות שמועברות בהליך הרגיל לדיון פרונטאלי במליאת הוועדה, אל היו"ר ואל כלל חברי הוועדה בה חברים נציגים ממשד הפנים, החוץ והמשפטים.

הוועדה מתכנסת מידי חודש ובכל ועדה נידונות בין 5-10 בקשות למקלט. יו"ר הוועדה מנהל את הדיון ובתום כל דיון, אחראי היו"ר על כתיבת החלטות הוועדה שכוללות את עמדת שלושת המשרדים שמועברות כהמלצת הוועדה להחלטת שר הפנים.

בהליך המקוצר אשר מהווה את הנתב המרכזי לבחינת בקשות למקלט מדיני, מועברות בכל חודש בין 20-60 תיקים להמלצת היו"ר ולהחלטת מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה במסגרת הליך המקוצר אשר מהווה הנתב המרכזי במסגרתו נבחנות בקשות למקלט מדיני.

בחודש יולי 2020, מונתה עו"ד אפרת קפלן כיו"ר הוועדה המייעצת לעניינים פליטים וביום 20.7.22 הוארך מינויה על ידי שרת המשפטים דאז, הגבי שקד עד ליום 31.7.2024.

כמו כן, יצוין כי על מנת לייעל את הליך הטיפול בבקשות למקלט מדיני, ביום 28.10.2024, מונה עו"ד מיכאל בוסקילה ע"י שר הפנים דאז, מר משה ארבל, ליו"ר נוסף של הוועדה וההתקשרות עימו עומדת בתוקף עד ליום 30.9.2026.

ההתקשרות עם עו"ד קפלן אושרה והוארכה מעת לעת באישור ועדת המכרזים, בכפוף לאישור הוועדה להעסקת עורכי דין במשרד המשפטים ומינוי בתוקף של שר הפנים באותה העת. ההארכה האחרונה עם עו"ד קפלן אושרה על ידי ועדת המכרזים בישיבתה מיום 28.5.2024 עד ליום 31.7.2026 (תום תוקף מינוי שר הפנים דאז, מר משה ארבל).



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

הבקשה:

בהתאם לנוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני, קיים מנכ"ל הרשות מר בועז יוסף התייעצות עם שר המשפטים, מר יריב לוין אשר אישר את מינויה של עו"ד קפלן כיו"ר הוועדה – העתק אישור שר המשפטים מיום 27.6.2024 בדבר קיום התייעצות מצורף **כנספח א'**.

נוכח היעדרו של שר פנים מכהן ועל מנת לשמור על הרציפות התפקודית של הוועדה המייעצת, ובאישור משרד המשפטים, ביום 6.7.26 חתם המנכ"ל על הארכת כתב המינוי של עו"ד אפרת קפלן לתפקיד יושבת ראש הוועדה המייעצת לשר הפנים לענייני פליטים עד ליום 31.7.2027 או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים – העתק כתב מינוי מנכ"ל הרשות מצורף **כנספח ב'**.

יצוין כי במסגרת הליך בחינת כתב המינוי, נעשתה בדיקת ניגוד עניינים ע"י עו"ד לירון אקס ורק לאחר שנמצא כי אין מניעה למנות את עו"ד קפלן כיו"ר ועדה, חתם המנכ"ל על כתב המינוי כאמור.

קצב הטיפול בבקשות למקלט מדיני, נמצא בביקורת שיפוטית הן בהליכים משפטיים (גם בפני ביהמ"ש העליון) ואף נדון לאחרונה בדיון בפני היועץ המשפטי לממשלה. כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ- 30,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בהליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מידי חודש לדיון בוועדה.

יצוין כי יו"ר הוועדה אפרת קפלן מבצעת את תפקידה במסירות ומקצועיות רבה ומטפלת בתיקי מבקשי מקלט בסדר דין מקוצר וכן כמידי חודש מתכנסת הוועדה המייעצת לשר הפנים בענייני פליטים בראשות יו"ר הוועדה אפרת קפלן לדיון בתיקים שמועברים להחלטת שר.

במסגרת הדיון, ציינה עו"ד רינת משה, כפי שנמסר מהיחידה, כי כמות התיקים שמועברים מידי חודש לבחינת היו"ר בהליך מקוצר פחתה. זאת, בין היתר, בשל שינויים שחלו במצבת כוח האדם ביחידה ובשל מיקוד העבודה בהליך סדר דין מהיר (במהלך השנה האחרונה התקבלו חוות דעת מדיניות של משרד החוץ שהכירו במספר מדינות כ"מדינות בטוחות" לצורך החלת סדר דין מהיר) ובהליך דחייה על הסף (בעיקר של מבקשי מקלט שהגיעו לישראל כעובדים זרים). במסגרת הליכים אלו, הבקשות נבחנות על ידי היחידה ולא על ידי יו"ר הוועדה. על אף שחלה ירידה בתפוקת התיקים שמועברים לבחינת היו"ר מידי חודש, כפי שנמסר מהיחידה בהתאם למציאות המשתנה חלים שינויים בסדרי העדיפויות בטיפול בתיקים ויש קושי לצפות זאת מראש ויש חשיבות רבה בהמשך ההתקשרות. עוד יצוין, כי בהנחיית המנכ"ל בתקופה זו מתגבש על ידי גורמי המקצוע פרויקט לטיפול מהיר בבקשות המקלט, מה שצפוי, בין היתר, להגביר את כמות התיקים שיעוברו לטיפול יו"ר הוועדה.

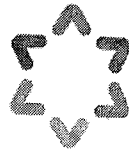
מאחר וכתב המינוי של עו"ד קפלן ניתן עד ליום 31.7.2027 או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים, מבוקש מהוועדה לאשר להתקשר עימה בהיקף ההתקשרות של עד 150 שעות בכל חודש.

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הוא עד לסך של 414,000 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ X עד 150 שעות עבודה בחודש X 12 חודשים.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי ועדת המכרזים.

כאמור, כיום, על שולחנה של היחידה לטיפול במבקשי מקלט מדיני תלויות ועומדות כ- 30,000 בקשות למקלט מדיני שנמצאות בטיפול בחליכים שונים בהתאם לנוהל ובמקביל ישנם עשרות תיקים המתווספים מידי חודש לדיון בוועדה. אי לכך, קיים צורך ממשי בהמשך ההתקשרות עם עו"ד אפרת קפלן.

לאחר עיון בכתב המינוי של מנכ"ל הרשות המצורף כנספת ב' לפרוטוקול, ועדת המכרזים מאשרת להתקשר עם עו"ד אפרת קפלן, מ.ז. 025756792 כיו"ר הוועדה לענייני פליטים, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם ועד ליום 31.7.2027 (תום תוקף כתב מינוי המנכ"ל) או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים.

ועדת המכרזים מאשרת כי היקף שעות העבודה לעו"ד אפרת קפלן יהיה עד 150 שעות עבודה חודשיות, לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ לשעה וזאת בהתאם להודעת תכ"ס 8.3.2.1 "תעריפי תשלום ליושב ראש ולחבר ועדה ציבורית".

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש הוא עד לסך של 414,000 ₪ + מע"מ לפי תעריף שעתי של 230 ₪ + מע"מ X עד 150 שעות עבודה בחודש X 12 חודשים.

הזמנות תצאנה מעת לעת בהתאם לצרכי היחידה ובכפוף לקיום תקציב.

באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד לירון אקס גונן להכנת הסכם התקשרות.

תקנה: 5(ג)(4)

חן קן ישראלי
חן בן ישראל

רפאל אפרת

אלי אלמסי
מנהל אגף תכנון ותקנון
אלי אלמסי



נספח 14

סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים

ירושלים

י"ז תמוז תשפ"ו
2 יולי 2026
פנימי: ש"ר
מס' מכתב: 2026-1417

לכבוד
מר בועז יוסף
מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

שלום רב,

הנדון: הארכת מינוי עו"ד אפרת קפלן ליו"ר הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים - קיום
התייעצות

במענה לפנייתך מיום 17.06.2026, הריני לאשר, כי קוימה עימי חובת ההתייעצות הקבועה בנוהל
הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל, בדבר הארכת מינויה של עורכת הדין אפרת קפלן – ליו"ר
הוועדה המייעצת לענייני פליטים לשר הפנים או למי שהוסמך על ידו, לשנה נוספת או עד ל-60 יום
לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים.

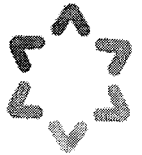
בברכה,
ח"כ יריב לוין
סגן ראש הממשלה
ושר המשפטים



מדינת ישראל
State of Israel

נספח כ

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



המנהל הכללי
Director General

כ"א בתמוז תשפ"ו
06/07/2026
2026-00002108

כתב מינוי

בהתאם לסעיף א בפרק הגדרות בנוהל מספר 5.2.0012, "נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל", תאריך עדכון: 15/10/2024 שעניינו הרכב הוועדה המייעצת ולאחר קיום התייעצות עם שר המשפטים, מר יריב לוין, הריני להאריך את מינויה של עו"ד אפרת קפלן, תעודת זהות: 025756792 לתפקיד יושבת ראש הוועדה המייעצת לשר הפנים לענייני פליטים עד ליום 31/7/2027 או עד ל-60 יום לאחר מינויו של שר פנים חדש, לפי המוקדם מבין השניים.

תמוז תשפ"ו 6
יולי 2026

בועז יוסף
מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

¹ נוכח העדר שר פנים מכהן ובאישור משרד המשפטים מועברת סמכות השר למנות יו"ר ועדה מייעצת למי"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, מר בועז יוסף.